

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

z dnia 01 grudnia 2014 r.

w sprawie: **wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Włoszakowice na 2015 rok.**

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 11/2013 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 31 stycznia 2013 r. ze zmianami w osobach:

Przewodniczący: Zdzisław Drost

Członkowie: Beata Rodewald-Łaszkowska

Danuta Szczepańska

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2012 r., poz. 1113 ze zmianami) wyraża o przedłożonym przez Wójta **projekcie uchwały budżetowej Gminy Włoszakowice na 2015 rok**

opinię pozytywną z uwagami.

UZASADNIENIE

I.

Wójt Gminy Włoszakowice przedstawił Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Poznaniu projekt uchwały budżetowej gminy na 2015 rok celem zaopiniowania. Wraz z projektem przedłożone zostało uzasadnienie do projektu uchwały budżetowej oraz materiały informacyjne.

Projekt budżetu opracowany został w pełnej szczegółowości do paragrafów włącznie, z zastosowaniem klasyfikacji budżetowej, określonej w Rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz.U. Nr 38, poz. 207 ze zmianami) i spełnia wymagania uchwały Rady Gminy Nr XXXVII/263/2010 z dnia 21 września 2010 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Gminy Włoszakowice.

II.

Poczynione przez Skład Orzekający ustalenia wskazują, że opracowany przez Wójta projekt uchwały budżetowej gminy na 2015 rok przewiduje dochody w kwocie 28.705.300,00 zł (z podziałem na dochody bieżące w kwocie 28.363.900,00 zł i majątkowe w kwocie 341.400,00 zł) i wydatki w kwocie 29.315.300,00 zł (z podziałem na wydatki bieżące w kwocie 26.007.650,00 zł i majątkowe w kwocie 3.307.650,00 zł). Proponowane w projekcie budżetu dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących o kwotę 2.356.250,00 zł, a zatem spełniony zostanie wymóg wynikający z przepisu art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r., poz. 885 ze zmianami).

Według założeń budżet gminy na 2015 rok ma być budżetem nie zrównoważonym, zakładającym deficyt budżetu w kwocie 610.000,00 zł, który zostanie sfinansowany przychodami z tytułu pożyczek i kredytów zaciągniętych na rynku krajowym.

Projekt przewiduje przychody budżetu w kwocie 2.060.000,00 zł (przychody ze spłat pożyczek i kredytów udzielonych ze środków publicznych § 951 – 60.000,00 zł oraz przychody z zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym § 952 – 2.000.000,00 zł), a rozchody zaplanowano w kwocie 1.450.000 zł (spłaty otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów § 992) co znajduje odzwierciedlenie w załącznikach Nr 9 i 10.

Postanowieniem § 9 projektu uchwały określono limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek w kwocie 3.450.000,00 zł, w tym: na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu kwotę 2.000.000,00 zł oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu zaciągniętych pożyczek i kredytów kwotę 1.450.000,00 zł. Natomiast Skład Orzekający wskazuje iż w projekcie budżetu planuje się zaciągnąć zobowiązania z tytułu kredytu krótkoterminowego w kwocie 2.000.000 zł oraz długoterminowego w kwocie 2.000.000 zł. W związku z powyższym kwotę limitu zobowiązań należało wykazać w kwocie 4.000.000 zł, w tym: na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu kwotę 2.000.000,00 zł, na sfinansowanie deficytu budżetu kwotę 610.000,00 zł oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu zaciągniętych pożyczek i kredytów kwotę 1.390.000,00 zł.

W ocenie Składu Orzekającego projekt budżetu gminy po stronie dochodów obejmuje podstawowe źródła dochodów własnych Gminy. Z analizy przedłożonych materiałów wynika, że zaplanowane kwoty subwencji: w tym części wyrównawczej, równoważącej i oświatowej oraz udziały w podatku dochodowym od osób fizycznych przyjęto w wielkościach ustalonych przez Ministra Finansów w piśmie ST3/4820/16/2014 z dnia 13 października 2014 roku. Planowane z budżetu państwa dotacje celowe na realizację zadań ustawowo zleconych gminom oraz zadań własnych zostały ujęte prawidłowo, tak po stronie dochodów jak i kierunków ich przeznaczenia. W ramach planowanych wydatków zabezpieczono realizację zadań własnych gminy.

Z załącznika Nr 1 dotyczącego dochodów budżetu gminy na 2015 rok, wynika iż Gmina planuje wpływy z opłaty produktowej (§ 0400) w wysokości 10.000 zł w dz. 900 rozdz. 90020. Z dniem 1 stycznia 2014 roku weszła w życie ustawa z dnia 13 czerwca 2013 roku o gospodarce odpadami i odpadami opakowaniowymi (Dz. U. z 2013 r. poz. 888). Na mocy art. 68 ustawy uchylony został art. 29 ustawy z dnia 11 maja 2001 r. o obowiązkach przedsiębiorców w zakresie gospodarowania niektórymi odpadami oraz o opłacie produktowej (Dz. U. z 2014 r. poz. 1413) odnoszący się do płaty produktowej. Nowa regulacja nie przewiduje, aby środki z opłaty produktowej były przekazywane gminom. Z art. 73 ust. 2 ustawy wynika natomiast, że wpływy z opłat produktowych, o których mowa w ustawie zmienianej w art. 68, za 2013 rok przekazuje się zgodnie z dotychczasowymi przepisami. W dochodach budżetów gmin na 2014 rok planowane były dochody z tytułu opłaty produktowej za 2013 r. Był to zatem ostatni rok, w którym ta opłata była dochodem gmin.

W projekcie budżetu, po stronie dochodów, zaplanowano dotacje na realizację zadań własnych gminy § 2030 w rozdziale 80103 – „Oddziały przedszkolne w szkołach podstawowych” w wysokości 85.291,00zł oraz w rozdziale 80104 – „Przedszkola” w wysokości 337.345,00 zł pomimo braku informacji od dysponenta środków. W objaśnieniach do projektu budżetu przedstawiono kalkulację dotyczącą wyliczenia kwoty dotacji.

W projekcie budżetu zaplanowano dotację celową na pomoc finansową dla powiatu Leszczyńskiego z przeznaczeniem na uregulowanie stanów własności gruntów pod drogami do niego należącymi (wykupy i przejęcia gruntów, uregulowanie ich stanu prawnego) w kwocie 50.000 zł. Skład Orzekający przypomina o konieczności podjęcia stosownej uchwały przed przekazaniem środków finansowych.

W projekcie budżetu została utworzona rezerwa ogólna i celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego (§ 11 uchwały, zał. Nr 2 – dz. 758 rozdz. 75818 oraz dz. 754 rozdz. 75421 w § 4810), których kwoty mieszczą się w wielkościach określonych w przepisie art. 222 ust. 1 i 3 ustawy o finansach publicznych oraz w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2013 r., poz. 1166 ze zmianami).

Zdaniem Składu Orzekającego szczegółowość projektowanego budżetu i wyrażone w projekcie uchwały budżetowej zapisy spełniają wymogi wynikające z ustawy o finansach publicznych, a zawarte upoważnienia dla Wójta zgodne są z ustawą o samorządzie gminnym oraz ustawą o finansach publicznych i nie budzą zastrzeżeń. Projekt uchwały jest kompletny, rachunkowo zgodny i wewnętrznie spójny. Jednakże Skład Orzekający wskazuje na następujące uchybienia:

1. W projekcie uchwały budżetowej w załączniku Nr 4 „*plan dochodów i wydatków związanych z realizacją programów finansowanych z udziałem środków w roku 2015*” w kolumnie Nr 5 „*dochody razem*” błędnie wykazano kwotę 2.125 zł, zamiast kwotę 2.500 zł, co wynika z podliczenia.
2. W projekcie budżetu istnieje rozbieżność pomiędzy załącznikiem Nr 5 „*wydatki budżetu Gminy na rok 2015*” a załącznikiem Nr 6 „*wydatki majątkowe budżetu Gminy na rok 2015*” odnośnie dz. 900 rozdz. 90095, ponieważ w załączniku Nr 5 odnośnie wymienionego rozdziału wykazano § 6230 „*dotacje celowe z budżetu na finansowanie lub dofinansowanie kosztów realizacji inwestycji i zakupów inwestycyjnych jednostek nie zaliczanych do sektora finansów publicznych*” a w załączniku Nr 6 wykazano § 6050 „*wydatki inwestycyjne jednostek budżetowych*” jednak z dodatkowym opisem „*Dotacje do urządzeń z zakresu ochrony środowiska*”, co potwierdza również informacja zawarta w „*Objaśnieniach*”.

Mając na uwadze powyższe Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

**Przewodniczący
Składu Orzekającego**

Zdzisław Drost

Pouczenie: Od opinii zawartej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.