

Lista obecności
XIII Sesja Rady Gminy Włoszakowice - 30 grudnia 2019 r.

1. Izabela Gbór	Bukówiec Górny	myko
2. Kazimierz Kurpisz	Krzycko Wielkie	Kurpisz
3. Dorota Langner	Krzycko Wielkie	Langner
4. Hanna Michalska	Jezierzyce Kościelne	Michalska
5. Zenon Poloch	Sądzia	Poloch
6. Irena Przezbór	Włoszakowice	Przebor
7. Jerzy Resler	Grotniki	Jerzy Resler
8. Maria Rzeźniczak	Włoszakowice	M. Rzeźniczak
9. Marius Sujecki	Dłużyna	Sujecki
10. Helena Sobecka	Charbielin	H. Sobecka
11. Mariusz Szady	Bukówiec Górny	Szady
12. Aneta Szaferska-Poczekaj	Włoszakowice	Aneta Szaferska-Poczekaj
13. Marek Wąsowicz	Włoszakowice	Wąsowicz
14. Karol Wilczak	Włoszakowice	Wilczak
15. Bartosz Zając	Bukówiec Górny	Zajac

Informacja Wójta o pracy w okresie międzysesyjnym - realizacja uchwał i wniosków.

Uchwały z XII sesji Rady Gminy z dnia 28 listopada 2019 r. zostały przekazane do nadzoru Wojewody Wielkopolskiego, Regionalnej Izby Obrachunkowej i Prokuratora Rejonowego.

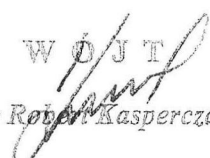
Organy nadzoru do dnia sesji rozstrzygnięć nadzorczych nie wydały. Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu wszczęła postępowanie w odniesieniu do Uchwały Nr XII/103/2019 Rady Gminy Włoszakowice w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki takiej opłaty z powodu naruszenia przepisów ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

W związku z tym na dzisiejszej sesji przedkładana jest zmiana zapisu w uchwale dotycząca podania konkretnej kwoty będącej dwukrotnością stawki w przypadku braku selektywnej zbiórki tj. kwota 46 zł.

W Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego zostały opublikowane akty prawa miejscowego tj.:

- uchwała w sprawie określenia stawek podatku od środków transportowych,
- uchwały w sprawie opłaty miejscowej i targowej,
- uchwały w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki takiej opłaty oraz wzoru deklaracji.

Na sesji radna Irena Przezbór złożyła interpelację dotyczącą dofinansowania pieców na olej opałowy. Odpowiedź w załączeniu.

WÓJT

mgr Robert Kasperczak

Włoszakowice, 2019-12-30



**Wójt Gminy
Włoszakowice**

ul. Karola Kurpińskiego 29
64-140 Włoszakowice

☎ 65 52 52 999

☎ 65 53 70 106

✉ gmina@wloszakowice.pl

Włoszakowice, 2019-12-12

BOOG:0003.18.2019

**Pani Irena Przezbór
Radna Gminy Włoszakowice**

W odpowiedzi na interpelację w sprawie udzielenia dofinansowania z budżetu gminy Włoszakowice do instalacji kotłów na olej opałowy w ramach obowiązującego na terenie gminy Programu informuję, że zostanie z mieszkańcami przeprowadzona konsultacja dotycząca rodzajów paliw czy energii wykorzystywanych w instalacjach c.o. w budynkach na terenie gminy.

Po konsultacji zostanie podjęta decyzja o ewentualnym poszerzeniu programu o wnioskowane kotły c.o.

WÓJT
[Signature]
mgr Robert Kasperczak

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

z dnia 13 grudnia 2019 roku

w sprawie: **wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Włoszakowice na 2020 rok.**

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 5/2019 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 4 marca 2019 r. ze zmianami w osobach:

Przewodniczący: Zdzisław Drost

Członkowie: Beata Rodewald-Łaszkowska

Małgorzata Okrent

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r., poz. 2137) w związku z art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r., poz. 869 ze zmianami) wyraża o przedłożonym przez Wójta **projekcie uchwały budżetowej Gminy Włoszakowice na 2020 rok**

opinię pozytywną z uwagą.

UZASADNIENIE

I.

Wójt Gminy Włoszakowice przedstawił Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Poznaniu projekt uchwały budżetowej gminy na 2020 rok celem zaopiniowania. Wraz z projektem przedłożone zostało uzasadnienie do projektu uchwały budżetowej oraz materiały informacyjne.

Projekt budżetu opracowany został w pełnej szczegółowości do paragrafów włącznie, z zastosowaniem klasyfikacji budżetowej, określonej w Rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. z 2014 r., poz. 1053 ze zmianami) i spełnia wymagania uchwały Rady Gminy Nr XXXVII/263/2010 z dnia 21 września 2010 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Gminy Włoszakowice.

II.

Poczynione przez Skład Orzekający ustalenia wskazują, że opracowany przez Wójta projekt uchwały budżetowej gminy na 2020 rok przewiduje dochody w kwocie 52.682.891,61 zł (z podziałem na dochody bieżące w kwocie 51.496.493,87 zł i majątkowe w kwocie 1.186.397,74 zł) i wydatki w kwocie 52.307.891,61 zł (z podziałem na wydatki bieżące w kwocie 48.349.481,61 zł i majątkowe w kwocie 3.958.410,00 zł).

Proponowane w projekcie budżetu dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących o kwotę 3.147.012,26 zł, a zatem spełniony zostanie wymóg wynikający z przepisu art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Nadwyżka budżetu w kwocie 375.000,00 złotych zostanie przeznaczona na spłatę zobowiązań z tytułu zaciągniętych pożyczek i kredytów.

Projekt przewiduje przychody budżetu w kwocie 3.000.000,00 zł z tytułu zaciąganych pożyczek i kredytów na rynku krajowym, a rozchody zaplanowano w kwocie 3.375.000,00 zł na spłaty otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów, co znajduje odzwierciedlenie w zał. Nr 5 i 6 do projektu uchwały.

W ocenie Składu Orzekającego projekt budżetu gminy po stronie dochodów obejmuje podstawowe źródła dochodów własnych Gminy. Z analizy przedłożonych materiałów wynika, że zaplanowane kwoty subwencji: w tym części wyrównawczej, równoważącej i oświatowej oraz udziały w podatku dochodowym od osób fizycznych przyjęto w wielkościach ustalonych przez Ministra Finansów w piśmie ST3/4750/31/2019 z dnia 15 października 2019 roku. Planowane z budżetu państwa dotacje celowe na realizację zadań ustawowo zleconych gminom oraz zadań własnych zostały ujęte prawidłowo, tak po stronie dochodów jak i kierunków ich przeznaczenia. W ramach planowanych wydatków zabezpieczono realizację zadań własnych gminy w tym odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych.

W projekcie budżetu została utworzona rezerwa ogólna i celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego (§ 12 uchwały, zał. Nr 2 – dz. 758 rozdz. 75818 oraz dz. 754 rozdz. 75421 w § 4810), których kwoty mieszczą się w wielkościach określonych w przepisie art. 222 ust. 1 i 3 ustawy o finansach publicznych oraz w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2019 r. poz. 1398).

Zdaniem Składu Orzekającego szczegółowość projektowanego budżetu i wyrażone w projekcie uchwały budżetowej zapisy spełniają wymogi wynikające z ustawy o finansach publicznych, a zawarte upoważnienia dla Wójta zgodne są z ustawą o samorządzie gminnym oraz ustawą o finansach publicznych i nie budzą zastrzeżeń. Projekt uchwały jest kompletny, rachunkowo zgodny i wewnętrznie spójny.

III.

Postanowieniem § 10 ustalono „limit zobowiązań z tytułu zaciągniętych (winno być: „zaciąganych”, czyli przewidzianych do zaciągnięcia, jak wynika z przepisu art. 212 ust. 1 pkt. 6 ustawy o finansach publicznych) kredytów i pożyczek w kwocie 4.375.000,00 złotych, w tym na (...) spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek na rynku krajowym w kwocie 3.375.000,00 złotych”.

Jednakże Skład Orzekający wskazuje, że w projekcie budżetu zaplanowano przychody z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek w wysokości 3.000.000,00 zł. W związku z tym limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek winien być ustalony w wysokości ogółem 4.000.000,00 zł, w tym tzw. krótkotermini-

nowy w wysokości 1.000.000,00 zł oraz na spłatę w wysokości 3.000.000,00 zł tj. do wysokości zaciąganych zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek (nie uwzględnia się w tym limicie środków z bieżącej nadwyżki przeznaczonej na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań).

Mając na uwadze powyższe Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

**Przewodniczący
Składu Orzekającego**

Zdzisław Drost

Pouczenie: *Od opinii zawartej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.*

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

z dnia 13 grudnia 2019 roku

w sprawie: wyrażenia opinii o projekcie wieloletniej prognozie finansowej Gminy Włoszakowice.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 5/2019 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 4 marca 2019 r. ze zmianami w osobach:

Przewodniczący: Zdzisław Drost

Członkowie: Beata Rodewald-Łaszkowska

Małgorzata Okrent

działając na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r., poz. 2137) w związku z art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r., poz. 869 ze zmianami), po rozpoznaniu wyraża o przedłożonym przez Wójta Gminy Włoszakowice **projekcie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Włoszakowice**

opinię pozytywną z uwagami.

UZASADNIENIE

I.

Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Włoszakowice został przedłożony tutejszej Izbie celem zaopiniowania.

Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający zapoznał się m.in. z następującymi dokumentami będącymi w posiadaniu Izby: projektem uchwały budżetowej na 2020 r., uchwałami obojętnymi mogącymi mieć wpływ na zadłużenie gminy, sprawozdaniem budżetowym sporządzonym wg stanu na dzień 30.09.2019 r., uchwałą budżetową na 2019 r. oraz uchwałą w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wraz ze zmianami dokonanymi w ciągu roku budżetowego.

II.

→ Projekt uchwały w sprawie WPF zawiera część normatywną zawierającą upoważnienia Wójta do zaciągania zobowiązań i przekazywania uprawnień do zaciągania zobowiązań kierownikom jednostek organizacyjnych Gminy oraz część odsyłającą do załączników, w których prezentowane są:

1. dane dotyczące: dochodów, wydatków budżetu z wyodrębnieniem dochodów, wydatków bieżących i majątkowych, wyniku budżetu, przeznaczenia nadwyżki, przychodów i rozchodów budżetu oraz informacji o relacji kształtowania się długu, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych oraz o relacji, o której mowa w art. 242 – zał. Nr 1.
2. dane dotyczące wieloletnich przedsięwzięć finansowych – zał. Nr 2.

Do projektu uchwały załączone zostało uzasadnienie zawierające objaśnienia przyjętych wartości.

III.

1. Projekt uchwały w sprawie WPF, wraz z załącznikami, zawiera dane wymagane przepisami art. 226 ustawy o finansach publicznych.
2. Planowane wielkości budżetowe w latach objętych prognozą zapewniają przestrzeganie zasady, o której mowa w art. 242 ustawy o finansach publicznych. Planowane wydatki bieżące na 2020 rok są niższe od planowanych dochodów bieżących o kwotę 3.147.012,26 zł.
3. Z projektu wynika, że okres objęty WPF odpowiada okresowi, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, co wyczerpuje dyspozycje art. 227 ustawy o finansach publicznych.
4. Na podstawie prognozy kwoty długu ustalono, że w 2020 r. i w latach następnych zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych.
5. Zakres przewidzianych dla organu wykonawczego upoważnień nie wykracza poza dyspozycję wynikającą z art. 228 ustawy o finansach publicznych.
6. Projekt uchwały w sprawie WPF wykazuje zgodność z projektem uchwały budżetowej w zakresie wymaganym art. 229 ustawy o finansach publicznych.

IV.

Skład Orzekający wskazuje na następujące nieprawidłowości i uchybienia odnośnie przedłożonego projektu:

1. Analiza załącznika Nr 1 „Wieloletnia Prognoza Finansowa” w zakresie poz. 10.6 – „Spłaty rat kapitałowych oraz wykup papierów wartościowych, o których mowa w pkt 5.1, wynikające wyłącznie z tytułu zobowiązań już zaciągniętych” wykazała, że suma kwot przypisanych dla poszczególnych lat wynosi 15.849.537,34 zł. Ze sprawozdania Rb-Z – „Kwartalne sprawozdanie o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji jednostki samorządu terytorialnego według stanu na koniec IV kwartału 2018 roku” wynika, że Gmina posiada zadłużenie z tytułu kredytów i pożyczek w wysokości 12.972.931,32 zł. Plan przychodów z tytułu zaciągnięcia kredytów i pożyczek w 2019 roku, zgodnie z uchwałą budżetową po zmianach, wynosi 5.176.136,00 zł, a spłaty z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek stanowią kwotę 2.676.136,00zł. Do dnia 31 grudnia 2019 roku Jednostka ma możliwość zaciągnięcia wszystkich zobowiązań do wysokości planu wynikającego z uchwały budżetowej oraz dokonania spłat z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek, a uwzględniając wielkość kredytów i pożyczek wykazaną w sprawozdaniu Rb-Z, według stanu na dzień 31.12.2018 roku, to suma wykazanych spłat w poszczególnych latach, w pozycji 10.6, zgodnie z założonym harmonogramem, powinna wynosić 15.472.931,32 zł.
2. W porównaniu załącznika Nr 2 „Wykaz przedsięwzięć” do projektu uchwały z ostatnią zmianą Wieloletniej Prognozy Finansowej (Uchwała Nr XI/98/2019 Rady Gminy Włoszakowice z dnia 8 listopada 2019 r.) wystąpiły następujące rozbieżności i tak:
 - a) W przedsięwzięciu pod pozycją 1.3.2.1. pn. „Budowa stadionu lekkoatletycznego i boiska wielofunkcyjnego wraz z infrastrukturą towarzyszącą przy istniejącej hali sportowo-środowiskowej we Włoszakowicach” w roku 2020 zmniejszono limit wydatków do kwoty 1.433.723,00 zł, natomiast w roku 2021 limit ten zwiększono do kwoty 1.701.237,47 zł,

b) W przedsięwzięciach pod poz. 1.3.1.5, 1.3.1.6, oraz 1.3.1.7 zmniejszono sumy limitów zobowiązań do kwoty 0,00 zł.

W załączniku Nr 2” Wykaz przedsięwzięć” nie wykazano przedsięwzięcia pn. „Realizacja inwestycji wspólnej dotyczącej przebudowy drogi 712638P Jezierzycie Kościelne – Sądzia z udziałem środków Funduszu Leśnego” z okresem realizacji w latach 2018-2021 o łącznych nakładach w kwocie 885.280,00 zł.

Wójt w „Objaśnieniach wartości przyjętych w WPF” nie zawarł żadnych wyjaśnień w tym zakresie.

Skład Orzekający wskazuje również, że załączone „Objaśnienia przyjętych wartości”, poza omówienie sytuacji finansowej (zadłużenie) zawarto tylko ogólne sformułowania bez odnoszenia się do konkretnych wielkości zawartych w prognozie. Objasnienia mają istotne znaczenie przy konstruowaniu prognoz, mimo że nie stanowią części normatywnej uchwały. Służą bowiem uprawdopodobnieniu realności planowanych w poszczególnych latach objętych prognozą wielkości budżetowych (dochodów z poszczególnych tytułów – środki zewnętrzne, dochody z mienia, wydatków według rodzajów – w tym dotacje, szczególnie wydatków majątkowych, w tym zmiany w poszczególnych przedsięwzięciach wieloletnich).

3. Skład Orzekający wskazuje, że nie zostały wypełnione wszystkie (wymagane) pozycje dotyczące danych historycznych (Plan 3 kw. 2019, Wykonanie 2019).

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

**Przewodniczący
Składu Orzekającego**

Zdzisław Drost

Pouczenie: *Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszej uchwały.*