

Informacja Wójta o pracy w okresie międzysesyjnym - realizacja uchwał i wniosków.

Uchwały z XVII sesji Rady Gminy z dnia 6 maja 2020 r. zostały przekazane do nadzoru Wojewody Wielkopolskiego i Regionalnej Izby Obrachunkowej.

Organy nadzoru rozstrzygnąć nadzorczych do podjętych uchwał nie wydały. Natomiast Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie Dyrektor Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej we Wrocławiu zaopiniował negatywnie przedłożony projekt regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków, który został przyjęty Uchwałą Nr XV/126/2020 Rady Gminy Włoszakowice dnia 11 marca 2020r. Postanowienie w załączeniu.

Projekt regulaminu skorygowany o wskazane nieprawidłowości ponownie zostanie skierowany na sesję.

Na sesji zgłoszony został wniosek w sprawie wstrzymania koszenia trawy w czasie suszy. Została udzielona odpowiedź jak w załączniku.

Włoszakowice, 2020-07-07



Państwowe
Gospodarstwo Wodne
Wody Polskie

Dyrektor
Regionalnego Zarządu
Gospodarki Wodnej
we Wrocławiu

WR.RZT.71.7.2020.AS

Wrocław, dnia 28 maja 2020 r.

GOK	SG	SF	BKB	BPIO	BO
GOPS	URZĄD GMINY WŁOSZAKOWICE				BOOG
GOSIR					BNIB
ZDG	28.05.2020				USC
ŚDS					BSO
GZK	L.dz. 6463 Podpis				ZP
KZ	IOD	IN	Inne:		

Rada Gminy Włoszakowice
ul. Karola Kurpińskiego 29
64-140 Włoszakowice

POSTANOWIENIE

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 czerwca 2001 roku o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (tekst jedn.: Dz.U. z 2019 r. poz. 1437 ze zm.) - dalej u.z.z.w. oraz w związku z art. 8 ust. 2 i ust. 3 z dnia 27 października 2017 r. ustawy o zmianie ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2017., poz. 2180),

postanawiam

zaopiniować **negatywnie** przedłożony przez stronę projekt regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków na terenie Gminy Włoszakowice wraz z załączoną uchwałą Rady Gminy Włoszakowice nr XV/126/2020 z dnia 11 marca 2020 r. i wskazać § 3 ust. 1, § 3 ust. 3, § 6 ust. 2, § 6 ust. 4 i 5, § 9 ust. 3, § 10 ust. 3 i § 15 ust. 2 projektu regulaminu jako niezgodne z przepisami ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków.

UZASADNIENIE

W dniu 23 marca 2020 r. do Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej we Wrocławiu Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie wpłynęło pismo Wójta Gminy Włoszakowice z dnia 13 marca 2020 r., znak: BOOG.0711.3.2020, wraz z załączoną uchwałą Rady Gminy Włoszakowice nr XV/126/2020, z dnia 11 marca 2020 r., w sprawie przekazania do zaopiniowania

projektu regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków obowiązującego na terenie Gminy Włoszakowice.

Dyrektor Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej we Wrocławiu Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie dokonał analizy przedmiotowego projektu regulaminu.

Zgodnie z art. 19 ust. 5 u.z.z.w. regulamin dostarczania wody i odprowadzania ścieków określa prawa i obowiązki przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjnego oraz odbiorców usług, w tym:

- 1) minimalny poziom usług świadczonych przez przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne w zakresie dostarczania wody i odprowadzania ścieków;
- 2) warunki i tryb zawierania umów z odbiorcami usług;
- 3) sposób rozliczeń w oparciu o ceny i stawki opłat ustalone w taryfach;
- 4) warunki przyłączania do sieci;
- 5) warunki techniczne określające możliwości dostępu do usług wodociągowo-kanalizacyjnych;
- 6) sposób dokonywania przez przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne odbioru wykonanego przyłącza;
- 7) sposób postępowania w przypadku niedotrzymania ciągłości usług i odpowiednich parametrów dostarczanej wody i wprowadzanych do sieci kanalizacyjnej ścieków;
- 8) standardy obsługi odbiorców usług, w tym sposoby załatwiania reklamacji oraz wymiany informacji dotyczących w szczególności zakłóceń w dostawie wody i odprowadzaniu ścieków;
- 9) warunki dostarczania wody na cele przeciwpożarowe.

W § 3 ust. 1 projektu regulaminu nie określono parametrów jakościowych i ilościowych. Zdaniem organu regulacyjnego Rada Gminy powinna określić obowiązki przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjnego w zakresie zapewnienia minimalnego poziomu usług. Pod pojęciem „minimalny poziom usług” należy rozumieć ilość dostarczonej wody, jej ciśnienie, ciągłość dostaw oraz jej jakość (por. wyrok NSA z dnia 12 lutego 2008., II OSK 2033/06, wyrok WSA w Szczecinie z dnia 10 listopada 2016 r., II SA/Sz 929/16, CBOSA). Zdaniem organu regulacyjnego określenie w przepisach odrębnych podstawowych wymagań, jakie powinna spełniać woda, aby mogła zostać uznana za zdatną do spożycia przez ludzi nie przesądza o parametrach jakościowych wody w konkretnym przypadku, to samo dotyczy ciśnienia. Skoro woda pobierana jest z różnych ujęć, to oczywistym jest, że może posiadać inne parametry jakościowe od tych określonych w rozporządzeniu, przy jednoczesnym zachowaniu minimum określonego przepisami. W niektórych przypadkach woda może charakteryzować się szczególnymi walorami, czystością, smakiem, zawartością cennych pierwiastków. Zatem wszystkie parametry odnoszące się do jej jakości oraz ilości gwarantowanej przez przedsiębiorstwo powinny znaleźć swoje odzwierciedlenie w regulaminie.

W Rozdziale 2 przedmiotowego regulaminu zatytułowanym „Minimalny poziom usług świadczonych przez przedsiębiorstwo w zakresie dostarczania wody i odprowadzania ścieków” zapisy § 3 ust. 3 nie mają związku z kategorią „Minimalny poziom usług”, gdyż określają obowiązki przedsiębiorstwa w zakresie budowy urządzeń wodociągowych i kanalizacyjnych, projektowania i wykonywania sieci i przyłączy wodociągowych, eksploatacji i naprawy urządzeń oraz zainstalowania i utrzymania wodomierza głównego. Powyższe przepisy dotyczą innych części regulaminu lub wynikają z przepisów ustawy i nie można ich uznać jako wypełniających delegację ustawową wynikającą z art. 19 ust. 5 pkt 1) u.z.z.w.

W § 6 ust. 2 regulaminu ustalono, że o przyłączenie do urządzeń wodociągowych lub kanalizacyjnych może ubiegać się osoba posiadająca tytuł prawny do korzystania z nieruchomości. Tymczasem zgodnie z art. 6 ust. 4 u.z.z.w. umowa taka może być zawarta z osobą, która posiada tytuł prawny do korzystania z nieruchomości, do której ma być dostarczana woda lub z której mają być odprowadzane ścieki, albo z osobą, która korzysta z nieruchomości

Dyrektor
Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie

Regionalny Zarząd Gospodarki Wodnej we Wrocławiu

ul. Norwida 34, 50-950 Wrocław

tel.: +48 (71) 337 88 00 | faks: +48 (71) 328 50 48 | e-mail: wroclaw@wody.gov.pl

o nieuregulowanym stanie prawnym. Ustawodawca nie zastrzega zatem konieczności wykazania szczególnego uzasadnienia do wniosku o zawarcie umowy wobec osoby, która korzysta z nieruchomości o nieuregulowanym stanie prawnym. W związku z powyższym brak jest podstaw do nałożenia obowiązku przedstawienia przez osobę, której nieruchomość jest przyłączana do sieci dokumentu potwierdzającego aktualny stan prawny nieruchomości. Tak więc z art. 6 ust. 4 u.z.z.w., nie wynikają jakiejkolwiek podstawy do różnicowania w tej kwestii osób, które są posiadaczami nieruchomości o uregulowanym i nieuregulowanym stanie prawnym. Przepis ten wprowadza zasadę niedyskryminacji w dostępie do systemu zbiorowego zaopatrzenia w wodę i odprowadzania ścieków z uwagi na brak tytułu prawnego do nieruchomości. Tym samym, odmienna regulacja zawarta w regulaminie jest sprzeczna z prawem.

Przepis zawarty w § 6 ust. 4 i 5 rozdziału 5 „Warunki przyłączenia do sieci wodociągowej i sieci kanalizacyjnej”, a dotyczący określenia warunków technicznych, powinien być uregulowany w rozdziale 7 „Techniczne warunki dostępu do usług wodociagowych i kanalizacyjnych” projektu regulaminu.

§ 8 stanowi o kosztach określania warunków technicznych przyłączenia do sieci wodociągowej i kanalizacyjnej, przyłączenia do sieci, oraz kosztach wykonania protokolarnego odbioru technicznego wykonanego przyłącza przez Przedsiębiorstwo. Określanie kosztów przez Przedsiębiorstwo nie może być przedmiotem regulacji regulaminu, gdyż nie mieści się w delegacji ustawowej art. 19 ust. 5 u.z.z.w.

Zapis § 9 ust. 3 projektu regulaminu określający, że dostęp do usług wodociagowo - kanalizacyjnych wyznaczają wieloletnie plany rozwoju i modernizacji urządzeń wodociagowych i kanalizacyjnych nie wypełnia dyspozycji ustawowej, wynikającej z art. 19 ust. 5 pkt 5 u.z.z.w. Wojewódzki Sąd Administracyjny w Warszawie, w uzasadnieniu wyroku z dnia 14 marca 2018 r., sygn. akt SA/Wa 896/17 argumentuje, że „treścią regulaminu nie może być określenie reguł dostępu do sieci w przyszłości, zwłaszcza poprzez odesłanie do wieloletnich planów rozwoju i modernizacji urządzeń wodociagowych i kanalizacyjnych. Regulamin, jako akt prawa miejscowego powinien zawierać normy generalne i abstrakcyjne, a charakteru takiego nie mają wypowiedzi programowe i prognostyczne, obecne w planach”. Należy wskazać, że problematyka wieloletnich planów rozwoju i modernizacji urządzeń została odrębnie i szczegółowo unormowana w art. 21 u.z.z.w., zaś art. 19 ww. ustawy nie daje podstaw prawnych do wprowadzania tej kwestii do regulaminu. Regulacja w tym przedmiocie stanowi zatem wyjście poza delegację ustawową.

W § 10 ust. 3 projektu regulaminu przewidziano przypadki, w których może dojść do wstrzymania dostaw wody i odprowadzania ścieków bez uprzedniego zawiadomienia odbiorców. Wskazać należy, że możliwość odcięcia dostaw wody lub zamknięcia przyłącza kanalizacyjnego została przez ustawodawcę określona w art. 8 u.z.z.w. Uprawnienie Rady Gminy do stanowienia przepisów gminnych doznaje ograniczenia w wypadkach, w których sprawy z tej dziedziny uregulowane zostały przepisami wyższego rzędu, np. ustawą. Z prawa odcięcia dostaw wody lub zamknięcia przyłącza kanalizacyjnego przedsiębiorstwo może zrobić użytek, jeżeli zostanie spełniona jedna z przesłanek wskazanych w art. 8 ust. 1 u.z.z.w. oraz przedsiębiorstwo spełni obowiązki informacyjne, wskazane w ust. 3 tego przepisu. Rada Gminy nie może w drodze aktów prawa miejscowego korygować w dowolny sposób listy tych przesłanek, gdyż stanowi ona katalog zamknięty (wyrok WSA w Gorzowie Wielkopolskim z dnia 31 stycznia 2018 r., sygn. akt II SA/Go 1148/17). Przedmiotem projektu regulaminu ma być określenie tego, jak ma się zachować przedsiębiorstwo w sytuacji określonej w art. 19 ust. 5 pkt 7 u.z.z.w, tj. gdy dojdzie już do niedotrzymania ciągłości usług lub obniżenia jakości świadczonych usług, a nie określenie tego - jakie okoliczności uprawniają przedsiębiorstwo do wprowadzenia takiego ograniczenia lub zaprzestania świadczenia usług.

Poza upoważnienie ustawowe wykracza § 15 ust. 2 projektu regulaminu stanowiący o zawieraniu przez przedsiębiorstwo z Gminą porozumienia na zapewnienie dostawy wody na cele przeciwpożarowe. Art. 19 ust. 5 pkt 9 u.z.z.w. uprawnia organ administracji jedynie do określenia

Dyrektor

Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie

Regionalny Zarząd Gospodarki Wodnej we Wrocławiu

ul. Norwida 34, 50-950 Wrocław

tel.: +48 (71) 337 88 00 | faks: +48 (71) 328 50 48 | e-mail: wroclaw@wody.gov.pl

warunków dostarczania wody na cele przeciwpożarowe. Wskazanie, iż musi w tym zakresie zostać zawarte porozumienie stanowi istotne naruszenie prawa. Uznając, iż w powyższym zakresie projekt regulaminu narusza przepisy ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków, organ regulacyjny opiniuje go negatywnie.

W związku z powyższym orzeczono jak w sentencji.

POUCZENIE

Na postanowienie przysługuje stronie zażalenie do Prezesa Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie za pośrednictwem Dyrektora Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej we Wrocławiu Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie w terminie 7 dni od doręczenia.

Z upoważnienia
Dyrektora Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej we Wrocławiu
Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie
Zastępcą Dyrektora

Rafał Błaszczyk

Signature Not Verified

Dokument podpisany przez
Rafał Błaszczyk
Data: 2020.05.28 09:16:21
CEST

Otrzymują:

1. Rada Gminy Włoszakowice, ul. Karola Kurpińskiego 29, 64-140 Włoszakowice.
2. Dyrektor Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej we Wrocławiu Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie – a/a

Dyrektor
Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie
Regionalny Zarząd Gospodarki Wodnej we Wrocławiu
ul. Norwida 34, 50-950 Wrocław
tel.: +48 (71) 337 88 00 | faks: +48 (71) 328 50 48 | e-mail: wroclaw@wody.gov.pl



**Wójt Gminy
Włoszakowice**

ul. Karola Kurpińskiego 29
64-140 Włoszakowice

Włoszakowice, dnia 18 maja 2020 r.

BOOG. 0003.2.2020

**Radna Gminy Włoszakowice
Pani Irena Przezbór**

Odpowiadając na interpelację zgłoszoną na XVII Sesji Rady Gminy dot. wstrzymania koszenia traw w czasie suszy informuję, że utrzymanie terenów zielonych w tym pasów drogowych spowodowane jest nie tylko względami estetycznymi, ale również bezpieczeństwem i ograniczeniem rozsiewania chwastów.

Zarząd Dróg Gminnych we Włoszakowicach ustalając okresy koszenia traw bierze pod uwagę warunki pogodowe.

W związku z tym decyzje w przedstawionej sprawie będą podejmowane na bieżąco.

Z poważaniem

WÓJT
mgr Robert Kasperczak