

**UCHWAŁA NR XXI/169/2020
RADY GMINY WŁOSZAKOWICE**

z dnia 5 października 2020 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na organ wykonawczy gminy

Na podstawie art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz.U. z 2020 r. poz. 713) i art. 229 pkt 3 oraz art. 238 §1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jednolity: Dz.U. z 2020 r. poz. 256 ze zm.) po zapoznaniu się z wynikami badania skargi przeprowadzonego przez Komisję Skarg, Wniosków i Petycji – Rada Gminy Włoszakowice uchwala co następuje:

§ 1. Stwierdza się, że skarga z dnia 6 września 2020 r. na brak działania ze strony wójta w zakresie gospodarki odpadami na terenie gminy Włoszakowice jest bezzasadna.

§ 2. Zawiadamia się wnoszącego skargę o sposobie jej załatwienia oraz o treści art. 239 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jednolity: Dz.U. z 2020 r. poz. 256 ze zm.).

§ 3. Uzasadnienie faktyczne i prawne rozstrzygnięcia oraz pouczenie zawiera załącznik do uchwały.

§ 4. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Gminy Włoszakowice.

§ 5. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy
Włoszakowice

Kazimierz Kurpisz

Dnia 10 września 2020 r. do Urzędu Gminy Włoszakowice wpłynęła skarga (skarga z dnia 6 września 2020 r.) na brak działania ze strony wójta w zakresie gospodarki odpadami na terenie gminy Włoszakowice.

Wnoszący skargę przede wszystkim stwierdza, że system gospodarowania odpadami w Gminie Włoszakowice nie obejmuje nieruchomości letniskowych w sytuacji kiedy ustawa o utrzymaniu czystości i porządku w gminach do zadań tej jednostki w zakresie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi zalicza wszystkich właścicieli nieruchomości.

Zgodnie z art. 229 pkt 3 ustawy – Kodeks postępowania administracyjnego organem właściwym do rozpatrzenia skargi dotyczącej zadań lub działalności wójta (burmistrza lub prezydenta miasta) i kierowników gminnych jednostek organizacyjnych, jest rada gminy. W myśl art. 18 b ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym rada gminy rozpatruje skargi na działania m.in. wójta i w tym celu powołuje komisje skarg wniosków i petycji.

W niniejszej sprawie Komisja Skarg Wniosków i Petycji po przeanalizowaniu zarzutów przedstawionych w skardze zaproponowała skargę oddalić jako bezzasadną.

Rada Gminy Włoszakowice przychyliła się do propozycji Komisji Skarg, Wniosków i Petycji o oddalenie skargi jako bezzasadnej uzasadniając swoje stanowisko następująco:

1. Zgodnie z art. 3 ust. 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2020 r. poz. 1439) utrzymanie czystości i porządku w gminach należy do obowiązkowych zadań własnych gminy. Zgodnie z art. 3 ust. 2 pkt 3 cytowanej wyżej ustawy Gminy zapewniają czystość i porządek na swoim terenie i tworzą warunki niezbędne do ich utrzymania, a w szczególności obejmują wszystkich właścicieli nieruchomości na terenie gminy systemem gospodarowania odpadami komunalnymi. Jak wynika z art. 6c ust. 1 ustawy ustawodawca określił, że Gminy są obowiązane do zorganizowania odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy.

Odbiór odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy został zorganizowany.

2. Obowiązek taki nie zachodzi w stosunku do właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne. Art. 6c ust 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach stanowi: „Rada gminy może, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego, postanowić o odbieraniu odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne”.

Rada Gminy Włoszakowice takiej uchwały nie podjęła.

3. W przypadku, gdy Rada Gminy Włoszakowice nie postanowiła o odbieraniu odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, Wójt Gminy nie miał możliwości prawnych do wyłonienia w drodze zamówienia publicznego podmiotu świadczącego usługi w ww. zakresie z tych nieruchomości.

W związku z powyższym skarga na brak działania ze strony wójta w zakresie gospodarki odpadami na terenie gminy Włoszakowice dotycząca nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy jest bezzasadna i skargę należy oddalić.

Rozpatrując pozostałe zarzuty Rada Gminy Włoszakowice stwierdza, że w przypadku niepodjęcia przez Radę Gminy Włoszakowice uchwały wynikającej z art. 6c ust. 2 ustawy, właściciel nieruchomości zobowiązany jest do przestrzegania obowiązku wynikającego z art. 6 ust. 1 pkt 2 ustawy. Właściciele nieruchomości, którzy nie są obowiązani do ponoszenia opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi na rzecz gminy, wykonując obowiązek określony w art. 5 ust. 1 pkt 3b ustawy tj. pozbywania się zebranych na terenie nieruchomości odpadów komunalnych w sposób zgodny z przepisami ustawy i przepisami odrębnymi, są obowiązani do udokumentowania w formie umowy korzystania z usług wykonywanych przez gminną jednostkę organizacyjną lub przedsiębiorcę odbierającego odpady komunalne od właścicieli nieruchomości, wpisanego do rejestru działalności regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości prowadzonego przez wójta – przez okazanie takich umów i dowodów uiszczania opłat za te

usługi. Wobec powyższego, zgodnie z art. 6 ust. 2 ustawy, rada gminy obligatoryjnie zobowiązana jest do podjęcia uchwały dotyczącej górnych stawek opłat ponoszonych przez właścicieli nieruchomości za ww. usługi. Powyższe rozwiązania obowiązują na terenie gminy Włoszakowice i nie są sprzeczne z obowiązkiem wynikającym z art. 3 ust. 1 i ust. 2 pkt 3 ustawy.

Oznacza to więc, że właściciele nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy zobowiązani są do pozbywania się odpadów komunalnych zgodnie z prawem za pośrednictwem podmiotów uprawnionych.

Jednocześnie Rada Gminy wskazuje, że Gmina Włoszakowice zapewnia czystość i porządek na swoim terenie i tworzy warunki niezbędne do ich utrzymania zarówno na podstawie przepisów ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach i przepisów odrębnych, a także na podstawie przepisów ustalonych w drodze uchwał Rady Gminy Włoszakowice, w szczególności Uchwały Nr XIX/157/2020 z dnia 31 lipca 2020 r. w sprawie przyjęcia Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie gminy Włoszakowice oraz Uchwały Nr XIII/118/2019 z dnia 30 grudnia 2019 r. w sprawie ustalenia górnych stawek opłat ponoszonych przez właścicieli nieruchomości, którzy pozbywają się z terenu nieruchomości nieczystości ciekłych oraz właścicieli nieruchomości, którzy nie są zobowiązani do ponoszenia opłat za gospodarowanie odpadami na rzecz gminy. Powyższe uchwały szczegółowo określają sposób pozbywania się odpadów komunalnych ze wszystkich nieruchomości położonych na terenie gminy Włoszakowice, w tym nieruchomości wykorzystanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe.

Podjęte przez Radę Gminy Włoszakowice uchwały przeszły nadzór zgodnie z art. 90 ustawy o samorządzie gminnym i funkcjonują przy uwzględnieniu zastosowanych rozstrzygnięć nadzorczych jakie w tych przypadkach miały miejsce *np. ostatnie rozstrzygnięcie nadzorcze Wojewody Wielkopolskiego znak: KN-I.4131.1.540.2020.10 z dnia 31 sierpnia 2020 r.*

Pojemniki na odzież używaną, zlokalizowane w różnych miejscach na terenie Włoszakowic m.in. na parkingu przy targowisku nie stanowiły własności Gminy i zostały przez właściciela usunięte z powodu braku sprawowania nadzoru pod względem sanitarnym.

W tym stanie rzeczy oddalenie skargi jako bezzasadnej jest w pełni uzasadnione.

P O U C Z E N I E

W przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności - organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy - bez zawiadamiania skarżącego.

Przewodniczący Rady Gminy
Włoszakowice

Kazimierz Kurpisz